



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Швейцарська Конфедерація

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS OF DENMARK
DANIDA | INTERNATIONAL
DEVELOPMENT COOPERATION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

КОНКУРС

«КРАЩІ ПРАКТИКИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ»



2014

ВСТУПНЕ СЛОВО

Будь-які зміни, пов'язані з системним реформуванням країни, спираються на людей. На тих активних представників суспільства, хто вірить у необхідність цих змін і усвідомлює, що іншого шансу вивести країну на шлях економічного розвитку немає.

Сьогодні ми стоїмо перед завданням глобального реформування системи державної влади. Замість побудованої протягом останніх років централізованої вертикалі, яка фактично замикала на собі усі рішення і фінансові ресурси країни, має відтворитися нова модель державного устрою. Влада повинна стати ближчою до людей. На часі – формування повноцінного місцевого самоврядування у відповідності до засад Європейської хартії. Люди в містах, селах та селищах нарешті мають отримати можливості і ресурси на те, щоб змінювати життя у своїх територіальних громадах і самим обирати місцеву владу, яка буде їм підзвітною і підконтрольною.

Децентралізація влади і реформа місцевого самоврядування – це ті глобальні системні зміни, з яких необхідно розпочати реформування країни.

Реформа відкриває громадам поле для ініціативи для того, щоб нарешті вирішити на своїх територіях інфраструктурні проблеми, які накопичувалися роками, щоб зробити умови проживання людей більш комфортними і дати громадам нове життя.

І в нас вже є приклади тих громад, які абсолютно готові до таких змін і, попри шалений тиск центрального апарату, свавілля чиновників і недостатнє фінансування, власною ініціативою, новаторством, наполегливістю вже розбудовують свої території, покращують рівень життя своїх мешканців.

Їхній досвід стане взірцем для інших громад, коли реформа місцевого самоврядування почне повноцінно працювати. Про історію саме їхнього успіху має дізнатися сьогодні вся країна. Саме їх держава має підтримати.

Державний конкурс «Кращі практики місцевого самоврядування» 2014 року, який оголошує Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, має на меті виявити такі ініціативи і показати, як працюють в нашій державі спроможні громади, і тим самим сприяти формуванню по-справжньому сильного місцевого самоврядування, на яке спираються у своєму розвитку усі розвинуті країни.

**Віце-прем'єр-міністр України –
Міністр регіонального розвитку, будівництва та
житлово-комунального господарства
Володимир Гройсман**

ПРО КОНКУРС «Кращі практики місцевого самоврядування»

Мета Конкурсу

Відібрати, відзначити та поширити кращі проекти і програми соціально-економічного розвитку територій, реалізовані органами місцевого самоврядування.

Учасники та переможці Конкурсу отримають суспільне визнання впроваджених інновацій та обмінюються досвідом реалізації кращих практик, що, у свою чергу, сприятиме підвищенню стандартів діяльності органів місцевого самоврядування та надання послуг жителям громад.

Конкурс проводиться за методологією Ради Європи, що була успішно апробована в Україні Програмою Ради Європи «Посилення інституційної спроможності органів місцевого самоврядування в Україні» у ході проведення двох попередніх Конкурсів у 2012 та 2013 роках.

Організатор Конкурсу 2014 року

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

Завдання Конкурсу

- сприяння органам місцевого самоврядування у здобутті нових знань та обміні досвідом;
- публічне визнання досягнень органів місцевого самоврядування як інструмент заохочення до діяльності у напрямі підвищення стандартів якості життя громади;
- поширення кращих практик та корисних ініціатив органів місцевого самоврядування, спрямованих на розвиток територіальних громад.

Партнери Конкурсу

Конкурс організовує та проводить Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України у партнерстві з Програмою Ради Європи «Посилення інституційної спроможності органів місцевого самоврядування в Україні», Українською асоціацією районних та обласних рад, Асоціацією міст України, Всеукраїнською асоціацією сільських та селищних рад.

Учасники Конкурсу

До участі у Конкурсі запрошуються органи місцевого самоврядування усіх рівнів – обласні, районні, міські, селищні та сільські ради.

Чому варто брати участь у Конкурсі?

Органи місцевого самоврядування, які братимуть участь у Конкурсі, матимуть можливість оцінити якість своєї діяльності, вивчити досвід колег, поширити власні напрацювання, а також здобути публічне визнання свого успіху.

Переможці Конкурсу отримають Дипломи Мінрегіону та візьмуть участь у навчальній поїздці до країни-члена Ради Європи, а їхні практики будуть опубліковані у друкованій збірці та на Інтернет-сторінках організатора і партнерів Конкурсу.

ТЕМИ КОНКУРСУ 2014 РОКУ

ТЕМА Енергозбереження та енергоефективність

1

Сьогодні для України питання енергозбереження та енергоефективності є надзвичайно актуальними, як на загальнодержавному, так і на місцевому рівні. Раціональне та ощадливе використання енергоресурсів стає все більш вагомим чинником добробуту громади. Тому органи місцевого самоврядування серед своїх головних завдань визначають реалізацію енергозберігаючих заходів і програм енергоефективності у бюджетній сфері та житлово-комунальному господарстві, створення систем моніторингу використання ресурсів, упровадження новітніх технологій відновлювальної енергетики тощо. Завдяки таким проектам вдається економити кошти місцевих бюджетів, забезпечувати належну якість житлово-комунальних послуг, створювати комфортні умови у житлових будинках, закладах освіти, медицини та інших бюджетних установах, покращувати стан навколишнього середовища. Також важливим напрямом у цій сфері є формування в суспільстві свідомого ставлення до необхідності економного споживання енергоресурсів.

Приклади практик:

- реалізація проектів енергоефективності на комунальних підприємствах водозабезпечення і тепlopостачання;
- використання альтернативних та відновлювальних джерел енергії;
- проекти термомодернізації будівель;
- енергоменеджмент у бюджетній сфері як запорука енергоефективності;
- залучення учнівської молоді до енергозберігаючих проектів;
- стимулювання та популяризація енергоощадних заходів тощо.



ТЕМА Влада та бізнес: сприяння, партнерство

2

Створення сприятливого середовища для розвитку підприємництва, стимулювання ділової ініціативи, зміцнення позицій малого та середнього бізнесу належить до пріоритетних завдань роботи органів місцевого самоврядування. Виявлення можливостей, за рахунок яких на місцевому рівні можна істотно впливати на розвиток підприємництва, навіть за загальних несприятливих умов, дає змогу покращувати матеріально-технічну базу суб'єктів малого та середнього підприємництва, підвищувати їхню конкурентоспроможність, створювати нові робочі місця. Окрім того, нині дуже важливого значення набуває сприяння бізнес-проектам, створення належного інвестиційного клімату, налагодження партнерства у реалізації соціальних та інфраструктурних проектів тощо. Ефективна діяльність місцевої влади щодо підтримки бізнесу стає запорукою активізації економічного розвитку громади.

Приклади практик:

- реалізація місцевих програм підтримки та розвитку малого і середнього бізнесу;
- муніципальне кредитування суб'єктів малого підприємництва;
- соціальне партнерство влади і бізнесу у різних сферах життя громади;
- впровадження інвестиційних проектів;
- впровадження проектів державно-приватного партнерства;
- створення інформаційно-консультативних центрів для підприємців;
- створення дозвільних центрів тощо.



ТЕМА Влада та громада: інформування, діалог, участь

3

Як свідчить досвід демократичних країн Європи, їхній успішний розвиток значною мірою обумовлений активною співпрацею місцевої влади з громадами у вирішенні місцевих проблем. Участь громадян є суттєвим елементом доброго врядування на місцевому рівні і сприяє кращому місцевому самоврядуванню. Діалог влади і громади вигідний обом сторонам. Влада, дотримуючись принципів публічності, прозорості та підзвітності, демонструє відкритість для громади і налаштованість на краще задоволення її потреб. Громадяни, відчуваючи свою причетність до вирішення питань місцевого значення, усвідомлюють свою відповідальність і співпрацюють із владою, підтримують її дії та рішення.

Приклади практик:

- впровадження механізмів участі громадян у процесі прийняття рішень на місцевому рівні: громадські слухання, громадські ради, громадські ініціативи тощо;
- розвиток інструментів інформування громадськості про діяльність органу місцевого самоврядування, забезпечення відкритості та підзвітності влади;
- ухвалення рішень органами місцевого самоврядування на основі врахування громадської думки, громадський моніторинг виконання місцевих програм;
- залучення місцевих громадських організацій до надання муніципальних послуг, підтримка ініціатив та проектів громадських організацій;
- підтримка діяльності органів самоорганізації населення, вуличних і квартальних комітетів тощо.



Процедура відбору кращих практик

Для проведення Конкурсу Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України утворило Конкурсну комісію, до складу якої увійшли представники:

- Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;
- Міністерства економічного розвитку і торгівлі України;
- Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва та місцевого самоврядування;
- Державного фонду сприяння місцевому самоврядуванню в Україні;
- Київської обласної державної адміністрації;
- Національної академії державного управління при Президентові України;
- Української асоціації районних та обласних рад;
- Асоціації міст України;
- Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад;
- Швейцарського бюро співробітництва в Україні (SDC);
- Програми розвитку Організації Об'єднаних Націй (ПРООН);
- Програми Ради Європи «Посилення інституційної спроможності органів місцевого самоврядування в Україні»;
- Швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» (DESPRO);
- Проекту «Підвищення якості муніципальних послуг» Німецького товариства міжнародного співробітництва (GIZ).

Конкурсна комісія оцінює подані на Конкурс кращі практики відповідно до визначених критеріїв, вибірково відвідує учасників, готує пропозиції щодо переможців.

Рішення про визначення переможців ухвалює організатор Конкурсу - Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

Критерії відбору кращих практик

Ініціативність

Рівень залучення та використання ініціативи громади: реалізація рішень громадських слухань, ініціатив громадських організацій, суб'єктів господарювання

Інноваційність

Новизна методів і засобів вирішення існуючої проблеми, обґрунтування такого вибору

Ефективність

Рівень досягнення поставленої мети; продуктивність методів і засобів вирішення проблеми; досягнення кращих результатів із меншими витратами; окупність витрат

Впливовість/наслідки

Вплив вирішення проблеми на учасників практики, місцеві організації, громаду, район, регіон

Сталість результатів

Економічна обґрунтованість у довготерміновій перспективі, можливість удосконалення і доцільність використання застосованих методів та засобів в іншому контексті або місці

Переможці Конкурсу визначаються за кожною темою у трьох номінаціях:

I обласні та районні ради

II міські ради

III селищні та сільські ради

Нагородження переможців Конкурсу та поширення кращих практик

Органи місцевого самоврядування, які будуть визнані переможцями, презентуватимуть свої практики та отримають Дипломи під час урочистого публічного заходу, що відбудеться у грудні 2014 року за участю представників Уряду України, Ради Європи, асоціацій органів місцевого самоврядування та інших партнерів Конкурсу, засобів масової інформації.

За підсумками Конкурсу буде видано збірку «Кращі практики місцевого самоврядування», до якої буде включено опис проектів і програм переможців. Також матеріали кращих практик будуть опубліковані на офіційному веб-сайті Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України та Інтернет-сторінках партнерів Конкурсу.

Подання заявок для участі у Конкурсі «Кращі практики місцевого самоврядування» 2014 року

Для участі у Конкурсі потрібно заповнити заявку, яка додається до цього буклету, та надіслати її до 22 вересня 2014 року електронною поштою на адресу Best.Practice.Ukraine@coe.int.

Електронна форма заявки доступна на офіційних сайтах:

www.minregion.gov.ua, www.slg-coe.org.ua, www.uaror.org.ua, www.auc.org.ua, www.vassr.org.

Заявки, подані на Конкурс, мають бути підписані посадовою особою, уповноваженою представляти орган місцевого самоврядування, та завірені його печаткою.

Не передбачено обмеження щодо подання заявки на участь у Конкурсі лише за однією темою - кожен учасник може подати одну або кілька заявок, але не більше однієї за кожною із тем. Увага! Заявку треба заповнити за кожною темою окремо.

У Конкурсі 2014 року беруть участь практики, реалізовані у період із 2012 по 2014 роки.

Додаткову інформацію можна отримати за тел.: 044 303 99 16 (внутрішні – 112; 113; 114); 044 590 47 76.